

**ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА 48-ТО НАРОДНО
СЪБРАНИЕ Г-Н ВЕЖДИ РАШИДОВ**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 85, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме проект на Решение за определяне на приоритетните национални цели и задачи пред 48-ото Народно събрание на Република България и мерките, необходими за тяхното постигане.

Молим проектът на Решение да бъде представен за разглеждане и гласуване съгласно установения ред.

Вносител:

РЕШЕНИЕ

за определяне на приоритетните национални цели и задачи пред 48-ото Народно събрание на Република България и мерките, необходими за тяхното постигане

Приемането на България в Европейския съюз през 2007 г. реализира юридически една от най-важните и дългосрочни национални цели – „Да бъдем равни с другите европейски народи“, както ни завеща Апостолът на свободата Васил Левски. Икономическият напредък през изминалия оттогава период е забележителен по всички основни измерими показатели: нарастване на brutния вътрешен продукт 3,1 пъти, на производителността на труда 3,4 пъти, на средната работна заплата 5 пъти, на износа на стоки и услуги 4,2 пъти (всичките представени в номинално нарастване) и т.н. Въпреки тези успехи, последните 16 години изясниха, че институциите в България се оказаха недостатъчно подготвени, за да реализират напълно огромния потенциал за развитие, пречатван и от липсата на политическа воля за борба с корупцията и за решаване на проблемите на обикновените хора. За периода от 2007 г. неравенството в България се увеличи значително – от 34 на 40 пункта, измерено чрез индекса на Джини, а по индекса за усещане за корупция спаднахме с 14 места в света, което е в ярък контраст с тенденциите, регистрирани от съседни държави, които бяха приети едновременно с нас или след това в ЕС. Темповете на достигане на средноевропейския стандарт на живот също изостават спрямо тези на съседните държави. Неслучайно около 344 хил. граждани емигрираха от България през последните 10 години. Необходимостта от системни институционални реформи в почти всички сфери, вкл. в администрацията и правосъдната система, борбата с корупцията, образованието и здравеопазването, е очевидна за всички.

Нападението на Русия над съседна Украйна през февруари 2022 г. изостри тези проблеми и постави нови въпроси. Гарантирана ли е националната сигурност? Защо се отлага приемането ни в Шенгенското пространство и се поставя под въпрос приемането ни в еврозоната? Доколко българските институции и политици споделят европейските ценности, които са в основата на обединението и просперитета на европейските народи? Доколко сме податливи на пропаганда, включваща външни заплахи и защитаваща пряката военна агресия като способ за прекрояване на европейските граници?

След серия от изпитания пред демократичния свят и България сега е моментът, в който трябва да заздравим социалния договор – онази невидима спойка, която държи обществото ни заедно. Всеки български гражданин има право на глас, който да бъде чул, и на права, които да бъдат защитавани. Наша отговорност като народни представители е да осигурим необходимото спокойствие и яснота за следващите стъпки пред България. Да възстановим доверието на гражданите, като се обединим –

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ОСМО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

приемащи предизвикателствата на времето, гледащи към бъдещето, с ясното съзнание, че пътят ни е общ.

Водени от общата отговорност за бъдещето на Република България, предлагаме на всички политически сили обединение около следните приоритетни национални цели:

- I. **Развитие на конкурентна иновативна икономика.**
- II. **Гарантиране на национална сигурност и върховенство на правото.**
- III. **Постигане на енергийна независимост и устойчиво развитие.**
- IV. **Намаляване на неравенствата и достъп до качествено образование и здравеопазване.**

Обединението около тези национални цели би ни приближило към постигането на нашата обща цел: **развитието на България като справедлива държава с висок жизнен стандарт и иновативна конкурентна икономика, подкрепена от високообразовано, здраво, съзидателно и солидарно общество от свободни граждани, които са горди с миналото си, щастливи в настоящето и спокойни за бъдещето.**

С цел да се осъществи конструктивен диалог, да се постигне предвидимост и последователност в действията на всички парламентарно представени формации и да се осигури координация между действията на Министерския съвет и Народното събрание:

48-то Народно събрание на Република България

реши, че **през 2023 година** ще осъществи следните дейности за постигане на формулираните приоритетни национални цели в посочените срокове:

I. РАЗВИТИЕ НА КОНКУРЕНТНА ИНОВАТИВНА ИКОНОМИКА

- 1.1 Наваксване на закъснението и ускоряване на работата по приемане на всички законопроекти и мерки, свързани с реформите по националния ПВУ – срок: постоянен
- 1.2 Намаляване на административната тежест при инвестиционни проекти, вкл. чрез промени в Закона за насърчаване на инвестициите, гарантиращи повече гъвкавост в привличането на инвестиции и въвеждащи критерии за производителност и добавена стойност на инвестициите, от чието изпълнение да зависи размерът на държавна подкрепа – срок: 06/2023
- 1.3 Запазване на текущите данъчни ставки, но въвеждане на допълнителна солидарна вноска за облагане на свръхпечалбите в сферата на енергетиката и целевото ѝ преразпределение в помощ на бизнеса и битовите потребители – срок: в съответствие с европейското законодателство

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ОСМО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

- 1.4 Развитие на „образцови професионални гимназии“ във всички региони – с подходяща материална база, квалифицирани учители и дуално обучение съобразно регионалните потребности от кадри – срок: 12/2023
- 1.5 Подобряване на материалната база и на учебните програми във висшите училища в координация с бизнеса за привличане на студенти в специалности с доказан недостиг на кадри на пазара на труда – срок: постоянен
- 1.6 Подкрепа с целеви инвестиции на държавните висши училища в регионите и оптимизиране на специалностите и програмите им в координация с бизнеса и в съответствие с необходимите кадри в съответния регион – срок: постоянен
- 1.7 Електронно управление и модернизация на администрацията чрез:
 - въвеждане на електронна идентификация за удобно заявяване на административни услуги – срок: 02/2023
 - детайлно уреждане на ясен и прозрачен процес на възлагане на ИТ дейности на системния интегратор – срок: 06/2023
 - отпадане на изискването за редица удостоверения и замената им с вътрешни електронни административни услуги – срок: 02/2023
 - дигитализация на системата на здравеопазването чрез въвеждане на националната здравноинформационна система в пълен обхват – срок: 04/2023
 - дигитализация на ваучерите за храна – срок: 04/2023.
- 1.8 Осъвременяване на Кодекса на труда чрез:
 - облекчаване на условията за дистанционна работа и регламентиране на правата на работещите дистанционно – срок: 09/2023
 - законодателно регламентиране на електронно трудово досие и електронна трудова книжка – срок: 06/2023
- 1.9 Ускоряване и облекчаване на процедурите за издаване на “синя карта” с цел осигуряване на висококвалифицирани кадри; дигитализиране на процеса по издаване на “синя карта” и на други разрешителни за работа в България – срок: 02/2023
- 1.10 Улесняване на процедурите за приемане на българи от историческата диаспора за обучение и работа в България - срок: постоянен
- 1.11 Регламентиране на правила за получаване на разрешение за продължително пребиваване в страната въз основа на издадено удостоверение за високотехнологичен и/или иновативен проект („Стартъп виза“) за привличане на предприемачи и високотехнологични компании – срок: 02/2023
- 1.12 Намаляване на тежестта върху работодателя при отпуск по болест на работника или служителя: да поема 70% само за първите 2 дни от отпуската при временна неработоспособност – срок: 04/2023
- 1.13 Създаване на законова рамка за постигане на ускорена ликвидация на юридически лица – срок: 09/2023
- 1.14 Реализиране на широка информационна кампания за ползите и рисковете от приемането в еврозоната и подготовка за приемане в кратки срокове – срок: 12/2023

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ОСМО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

II. ГАРАНТИРАНЕ НА НАЦИОНАЛНА СИГУРНОСТ И ВЪРХОВЕНСТВО НА ПРАВОТО

- 2.1 Актуализиране на програмите за модернизация на Българската армия и създаване на инвестиционен фонд за превъоръжаване и устойчивост на отбраната с разчет разходите за отбрана да достигнат 2% от БВП – срок: 06/2023
- 2.2 Реформиране на КПКОНПИ с разследващи функции и ръководство, което се предлага от МС и се избира от НС, с ефективен механизъм за установяване на конфликт на интереси и на корупционни практики – срок: 01/2023
- 2.3 Приемане на промените в НПК и ЗСВ, чрез които се създава работещ механизъм за разследване на главния прокурор и заместниците му от независим съдия, както и за подобряване на досъдебното производство съгласно препоръките на Венецианската комисия – срок: 02/2023
- 2.4 Реформа на модела на прокуратурата и статута на главния прокурор с цел въвеждане на ефективен конституционен механизъм за търсене на отговорност, отчетност и освобождаване на главния прокурор – срок: 06/2023
- 2.5 Въвеждане на структурни гаранции за съдийската независимост, автономност и демократична отчетност на прокуратурата чрез разделяне на ВСС на два съвета: самостоятелен прокурорски съвет, в който мнозинство имат членове, избрани от НС, и висш съдебен съвет, в който мнозинство имат съдии, избрани от съдии – срок: 06/2023
- 2.6 Приемане на промени в НПК, с които се дава възможност на разследващите органи да образуват досъдебно производство след уведомяване на прокурор, както и да искат от съда извършване на определени разследващи действия; прехвърляне на разследващите функции за корупционни престъпления от националното следствие към органите на МВР – срок: 02/2023
- 2.7 Създаване на временна комисия за усъвършенстване на Изборния кодекс и за повишаване на доверието в изборния процес с предмет на работа възможно прецизиране на избирателните списъци, включване на протоколите от машинното гласуване към изборните книжа, въвеждане на сканиращи устройства за преброяване на хартиените бюлетини и въвеждане на допълнителни разпоредби, позволяващи достъп на всички български граждани и на международни организации до изходния код на софтуера – срок: 01/2023
- 2.8 Промени в Закона за защита от домашното насилие, свързани с подобряване на механизмите за превенция и защита на жертвите на домашно насилие – срок: 03/2023
- 2.9 Промени в режима за назначаване и освобождаване на председателите на НСО, ДАТО, ДАНС и СВР, както и на главния секретар на МВР – срок: 01/2023
- 2.10 Засилване на капацитета на съвета по сигурността към МС за координиране и контрол върху работата на службите – срок: 02/2023
- 2.11 Повишаване на капацитета на службите за сигурност за противодействие на всички форми на чуждо влияние върху България и засилване на парламентарния контрол върху работата на службите – срок: постоянен

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ОСМО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

- 2.12 Прилагане на програма за проверка на служителите на специалните служби за интегритет и лоялност към българската държава – срок: постоянен
- 2.13 Оздравяване на медийната среда, противодействие на пропагандата и дезинформацията, изсветляване на собствеността и финансовите потоци в медиите – срок: постоянен
- 2.14 Повишаване на контрола на границите и забрана на частните лаборатории за контрол на храните – срок: 02/2023
- 2.15 Продължаване на подкрепата за Украйна в усилията ѝ да отблъсне руската агресия и да възстанови мира при запазване на териториалната си цялост, съгласно решението на НС от 09.12.2022 г. – срок: до края на войната в Украйна
- 2.16 Изпълнение на всички необходими мерки и осигуряване на международна подкрепа за приемане на България в Шенген през 2023 г. – срок: 12/2023

III. ПОСТИГАНЕ НА ЕНЕРГИЙНА НЕЗАВИСИМОСТ И УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ

- 3.1 Осигуряване на енергийна независимост чрез развитие на разнообразни енергийни източници, вкл. на ВЕИ, осигуряване на допълнителни количества газ, разширяване на хранилището в Чирен, качествен ремонт на ПАВЕЦ „Чаира“ и обсъждане на перспективите за нови ядрени мощности – срок: постоянен
- 3.2 Допълване и прецизиране на регулаторната рамка за приоритетно развитие на възобновяемите енергийни източници – слънце, вода, вятър, хидротермална енергия, водород, биомаса и биогаз – срок: 06/2023
- 3.3 Търсене на възможност за надграждане на ПВУ в частта, свързана с въглеродния отпечатък и въглищните централи, в рамките на REPOWER-EU и в контекста на новата международна обстановка с цел запазване в експлоатация на комплекса „Марица-Изток“, докато дейността му е икономически изгодна, при спазване на екологичните изисквания – срок: 12/2023
- 3.4 Реализиране на програми за финансиране на енергоспестяващи машини за бизнеса и за саниране на жилищни сгради; регламентиране на улеснена процедура по инсталиране на ВЕИ за собствено ползване – срок: 06/2023
- 3.5 Нормативно уреждане на възможността за съхранение на електроенергия, инвестиции в електропреносната мрежа и оптимизиране на структурата и дейността на държавните дружества в енергетиката – срок: 09/2023
- 3.6 Осигуряване на условия за децентрализация на производството на електроенергия и създаване на енергийно независими общности – срок: 12/2023
- 3.7 Въвеждане на пълна прозрачност и професионализъм в управлението на горите чрез изграждане на единно самостоятелно горско ведомство. Въвеждане на принципа “ползвателят плаща” за всички дървесни и недървесни продукти и плащане за екосистемните услуги – срок: 06/2023
- 3.8 Законодателни промени и предприемане на регулаторни мерки, свързани с биоразнообразието, опазването на околната среда и климатични политики, вкл.:

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ОСМО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

- Изграждане на органи за управление на защитените зони от Натура 2000 и на система за научен мониторинг на биоразнообразието и за защита на биологичните видове; законодателни изменения, свързани с наказателни процедури срещу България – срок: 09/2023
- Реализиране на законодателни промени и регулаторни мерки, свързани с климатични политики – срок: 06/2023
- Приемане на закон за защита на ландшафта (национални паркове, морски бряг и др.) и осигуряване на обществен достъп, отчитащ високата му стойност като туристически ресурс и общонационално наследство – срок: 10/2023
- Подобряване на управлението на държавните водни ресурси и учредяване на санитарно-охранителни зони около всички водоизточници и съоръжения за питейно-битово водоснабдяване – срок: 09/2023

IV. НАМАЛЯВАНЕ НА НЕРАВЕНСТВАТА И ДОСТЪП ДО КАЧЕСТВЕНО ОБРАЗОВАНИЕ И ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ

- 4.1 Въвеждане на европейските препоръки за минимална работна заплата в страната в размер на 50% от средната работна заплата – срок: 12/2023
- 4.2 Преодоляване на дефицити в сегашната система за индексирание на пенсиите, въвеждане на модифицираното швейцарско правило: по-високото от ръста на осигурителния доход или от ръста на индекса на потребителските цени. Увеличаване на вдовишките пенсии на 30% – срок: 04/2023
- 4.3 Приемане на дефиниция за енергийна бедност и въвеждане на таргетирани енергийни помощи и компенсации – срок: 04/2023
- 4.4 Постепенно преминаване във всички области към таргетирани мерки, насочени към реално нуждаещите се от тях граждани – срок: постоянен
- 4.5 Като част от усилията за преодоляване на демографската криза увеличаване на еднократната помощ при раждане: за първо дете – 500 лв., за второ дете – 1000 лв., за трето дете – 1500 лв., за всяко следващо – 200 лв.; за майки-студентки – 8500 лв. – срок: 04/2023
- 4.6 Увеличаване на размера на майчинството през втората година до размера на минималната работна заплата – срок: 04/2023
- 4.7 Въвеждане на национална система за проследяване на ранното детско развитие и за подкрепа от специалисти за всяко дете – срок: 09/2023
- 4.8 Стартиране на изграждането на Национална детска болница – срок: 09/2023
- 4.9 Увеличаване на подкрепата за семейства с деца, като се разширява достъпът (чрез увеличаване на подходния праг) и увеличаване на размера на месечните помощи за отглеждане на дете с ръста на инфлацията – срок: 04/2023
- 4.10 Осъвременяване на учебните програми в училищното образование, промяна в методиката за оценяване на учебниците и обогатяване на образователния „облак” с безплатни електронни уроци, видеоматериали и тестове – срок: 06/2023

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЧЕТИРИДЕСЕТ И ОСМО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

- 4.11 Развитие на национална програма за безплатни занимания по интереси на учениците в областта на науката и технологиите (STEM) с участието на преподаватели от висшите училища и научните институти – срок: 09/2023
- 4.12 С цел осигуряване на качествени кадри в предучилищното и училищното образование: средна заплата на педагогическите специалисти, съответстваща на 125% от средната работна заплата за страната – срок: 04/2023
- 4.13 Повишаване на ефективността на спешната медицинска помощ и осигуряване на спешна медицинска помощ по въздух – срок: 09/2023
- 4.14 Развитие на извънболничната помощ чрез въвеждане на програми за превенция и ранна диагностика, включително развитие на спорта с неговите здравни и социални функции, скрининг и лечение на масови заболявания – срок: 04/2023
- 4.15 За осигуряване на достойно заплащане и за задържане на необходимите медицински кадри: минимални основни възнаграждения на лекари, съответстващи на 125% от средната работна заплата в страната, а за медицински сестри – на 90% от средната работна заплата за страната – срок: 04/2023

Бележка: Предвидените разходи ще бъдат планирани така, че да не надвишават дефицит от 3% от БВП, изчислени спрямо реалното изпълнение на бюджет 2022 г. и реалистични допускания за макроикономическата рамка за 2023 г.