

### Приложение № 19: Законодателна програма (извадка)

\* Настоящата законодателна програма представлява извадка от договорените политики и мерки по сектори съгласно Приложение № 1-18 към Споразумението и не е изчерпателна.

\* В допълнение към посочените закони ще бъдат синхронизирано изменяни и свързаните с тях законови и подзаконови нормативни актове.

\* Подредбата на законодателната програма е извършена по сектори, като Коалиционните партньори декларират, че когато се предприема изменение на един нормативен акт, ще се стремят да обединят всички предложения и договорености по различните секторни политики.

№	Законодателна промяна/ предложение	Сфера	Срок за внасяне на законопроект
1.	Приемане на Закон за държавния бюджет за 2022 г. Актуализация на Закона за държавния бюджет на Р. България за 2022 г.	Финанси	До края на януари 2022 г. До 07.2022 г.- за актуализацията;
2.	Увеличаване прага за задължителна регистрация по ЗДДС до 100 хил. лв. с бюджет 2023 и 160 хил. лв. за 2024г. при строг контрол за свързаност и налагане на санкции. Изменение на ЗДДС	Финанси	На два етапа – бюджет 2023 г. и бюджет 2024 г.
3.	Преглед на законодателството (ЗППЦК, ЗПФИ, ЗДСИЦДС, ЗДКИСДПКИ, ЗВПКИИП, ЗДНФК, ЗПМПЗФИ) и структурите на регулаторните органи и борсите, отговорни за контрола на капиталовите пазари.	Финанси	Срок до 06.2022 г.
4.	Ревизиране на Наредба Н-18	Финанси	Срок до 03.2022 г.

5.	<p>Промени в Търговския закон в глава несъстоятелност, създаване на ново гъвкаво дружество, отговарящо на нуждите на стартиращи и иновативни компании;</p> <p>Промени в Закона за частните съдебни изпълнители, ГПК, ДОПК и ЗСДВ в частта за принудително изпълнение и КСО в частта санкции/административни наказания при невнасяне на дължими осигуровки.</p>	<p>Финанси Икономика Правосъдие</p>	Няма посочен срок
6.	Разделяне и реформиране на КПКОНПИ чрез изменения в ЗПКОНПИ; придаване на разследващи функции на антикорупционното звено/комисия, включително чрез изменения в НПК;	Правосъдие	Незабавно, но не по-късно от 3 месеца от започване работа на НС
7.	Промени в ЗСВ с цел трансформиране на ВСС с цел магистратите да продължат да упражняват ефективно професията си по време на мандата	Правосъдие	Незабавно, но не по-късно от 3 месеца от започване работа на НС
8.	<p>Промени в НПК и ЗСВ с цел закриване на специализираните наказателен съд и прокуратура;</p> <p>Въвеждане на съдебен контрол върху отказите на прокуратурата да образува досъдебно производство;</p> <p>Изменения в ЗСВ за ограничаване правомощията на главния прокурор по надзора за законност само до конституционно предвидената компетентност.</p>	Правосъдие	Незабавно
9.	Транспониране на Директива 2019/1937 относно защитата на лицата, които подават сигнали за нарушаване правото на ЕС	Правосъдие	Незабавно; срок за имплементиране –

			17.12.2021 г.
10.	Диалог за обсъждане на конституционни промени.	Правосъдие	Незабавно, но не по-късно от 6 месеца от започване работа на НС
11.	Реформиране на системата на съдебните такси в съдилищата, за да се гарантира достъпа на гражданите до правосъдие	Правосъдие	Незабавно, но не по-късно от 6 месеца от започване работа на НС
12.	Изменения в Закона за публичните предприятия, Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия (въз основа на анализ за актуализация) и промени и Закона за приватизацията и следприватизационен контрол	Правосъдие	Незабавно, но не по-късно от 3 месеца;
13.	Промени в Закона за енергийната ефективност с цел премахване на ограниченията за ползване на финансови ресурси	Енергетика	Няма срок (раздел "Дългосрочни мерки")
14.	Промени в Закона за концесиите с цел по-добра защита на националните интереси; Промяна на концесионните такси, така че да догонят средноевропейските такива, вкл. критериите за определяне на таксите.	Енергетика Икономика	Няма срок (раздел "Дългосрочни мерки")
15.	Промени в Закона за водите, Закона за концесиите и ЗЕ с оглед усвояване на геотермалната енергия	Енергетика	Няма срок (раздел "Дългосрочни мерки")

16.	Полагане на усилия битовите потребители да не бъдат извеждани на регулирания пазара от 01.01.2022 г.	Енергетика	Януари 2022
17.	Създаване на нов Закон за лечебните заведения. Коригиране на дисбаланса в устойчивостяването на клиничните пътеки и извеждане на ролята им на финансов механизъм, като първа стъпка към преминаване на нова система на финансиране. Пилотно въвеждане на нови финансиращи механизми.	Здравеопазване	2022 - 2023 г.
18.	Законодателна инициатива с оглед създаване на електронно здравно досие и електронна здравна система	Здравеопазване	до края на 2022 г.
19.	Промени в ЗЗ и ЗЗО с цел въвеждане на нови финансиращи механизми	Здравеопазване	най-късно 2023 г.
20.	Въвеждане на нови методични ръководства за лечение и диагностика	Здравеопазване	до декември 2022 г.
21.	Законови промени, гарантиращи дейностите и структурите в трудно достъпни и отдалечени райони като инфекциозни, родилни и детски звена и отделения, както и социално значими за съответния регион звена да бъдат финансирани на база капацитет и потребност.	Здравеопазване	до декември 2022
22.	Закона за лекарствените средства в хуманната медицина с оглед повишаване на достъпа на граждани до медикаменти (деца до 14 г. и др)	Здравеопазване	до декември 2022
23.	Нова правна рамка за структурата и функциите на МВР на база препоръките от детайлен функционален анализ; Нов закон за МВР	Вътрешна сигурност	6 м. за изготвяне на функционалния анализ;

24.	<p>Изменение на ЗОП и ППЗОП за дигитализация на процедурите, ясни правила, по-добро регулиране “инхаус” процедурите с цел превенция и предотвратяване на злоупотреби с обществени средства;</p> <p>Промени в договорите по ЗОП (поради драстично поскъпване на цените) по правила, които да гарантират нулева възможност за злоупотреби; да залегнат европейските норми по Fidic; ПЧП - да създаде механизъм за по-добро функциониране.</p>	<p>Вътрешна сигурност</p> <p>Правосъдие</p> <p>Регионално развитие</p> <p>Енергетика</p>	Краткосрочна мярка – до 6 месеца;
25.	Изменение на ЗСРС по отношение условията за искане, получаване и ползване на информация придобита, чрез СРС, вкл. и начина и сроковете за съхраняване и унищожаване на придобитата чрез СРС информация	<p>Вътрешна сигурност</p> <p>Правосъдие</p>	Краткосрочна мярка – до 6 месеца;
26.	Приемане на Кодекс за устройство на територията, алтернативно приемане на нов ЗУТ;	Регионално развитие	Дългосрочно - в срока на мандата
27.	Ревизия и актуализация на законовите и подзаконовни нормативни актове, уреждащи правилата, във връзка с устройство на територията, защитени зони, категоризация на строежите и въвеждането им в експлоатация.	Регионално развитие	Средносрочно - в срок до 1 година в срока на мандата.
28.	<p>Закон за закрила и развитие на културата, Закон за културното наследство и (евентуално) Закон за местното самоуправление и местната администрация - с оглед създаване на регионални общински съвети за опазване и развитие на културното и културно-историческото наследство.</p> <p>Закон за сценичните изкуства;</p> <p>Приемане на културна стратегия;</p>	Култура	Няма поставен срок

29.	Преразглеждане на закон за меценатството	Култура	Няма поставен срок
30.	ЗИД на Закон за радиото и телевизията– за привеждане в съответствие с европейската рамка и други приложими изисквания;	Култура	Няма поставен срок
31.	ЗАПСП - с оглед засилено правоприлагане при защита на авторските права и ефективни мерки за прекратяване на пиратството; ОКУП да имат общи банкови сметки;	Култура	Няма поставен срок
32.	Закон за туризма, Закон за местните данъци и такси, Наказателен кодекс, с цел декриминализиране на превозите с МПС до 8+1 места, въведено през декември 2020 г., и ЗДДС с оглед запазване на специалната ставка 9% до края на 2022 г.	Туризм	По отношение ЗДДС срокът е незабавно.
33.	ЗИД на Закона за насърчаване на инвестициите ( след изготвяне на цялостна последваща оценка на въздействието на закона по отношение постигнатите резултати от наличните стимули.) Наредба за условията и реда за издаване, удължаване и отнемане на удостоверение за високотехнологичен и/или иновативен проект, наречен "Стартъп виза"	Икономика	Не е посочен срок
34.	Критичен и всеобхватен преглед на нормативната и стратегическа рамка в областта на отбраната, вкл. с фокус върху ЗОВС и Закона за резерва (Закон за запасното войнство)	Отбрана	дългосрочно

35.	Промяна в Закона за военноинвалидите и военно пострадалите	Отбрана	до декември 2022
36.	Промени на Закона за движение по пътищата (нов закон)	Транспорт	срок до края на 2022 г.
37.	Изменение на ЗУО във връзка с въвеждане на мерки срещу нерегламентиран внос на отпадъци; с цел въвеждане на депозитната система при опаковките, насърчаване на редуцията на отпадъци и рециклирането, както и разширяване приложението на принципа „Замърсителят плаща“	Околна среда	срок до 12 месеца
38.	Изменение на ЗБР във връзка с въвеждане на органи по управление на защитените зони - околна среда	Околна среда	срок до 6 месеца;
39.	Нов закон за ВиК след изготвяне на Национална стратегия за управление и развитие на водния отрасъл - околна среда	Околна среда Регионално развитие	дългосрочно
40.	Изменение на законите за околната среда, за биологичното разнообразие, за чистотата на атмосферният въздух и за генномодифицираните организми с оглед прекратяване на наказателни процедури в сфера Околна среда	Околна среда	април 2022
41.	Промени в законите за устройство на територията и за околната среда с цел уреждане проблемите на уличното озеленяване и зелената система в градовете	Околна среда	декември 2022
42.	Промени в Закона за опазване на околната среда с оглед контрол върху миризмите и светлинното замърсяване	Околна среда	Декември 2022

43.	Промени в закона за защита от шума в околната среда с цел контрол върху шума от строителството и несистемните източници	Околна среда	Декември 2023
44.	Промени в закона за отговорността за причинени екологични щети с оглед обвързването му с административно наказателните процедури по ЗООС	Околна среда	Декември 2022
45.	Промени в Закон за ограничаване изменение на климата	Околна среда	Декември 2022
46.	Промени в Законите за горите, за лова и опазване на дивеча, за рибарството и аквакултурите и други свързани закони с оглед създаването на Държавна агенция по горите	Околна среда и Земеделие	Януари 2022
47.	Да се въведат в националното законодателство елементите от Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие, касаещи пряко насилието срещу жени и домашното насилие.	Международни отношения	Незабавно, но не по-късно от 6 месеца
48.	Промени в действащия Закон за спорта и правилника за прилагането му, алтернативно нов Закон за спорта	Спорт	Юни, 2022 г.
49.	Закон за доброволчеството	Спорт	Декември 2022 г.
50.	Закон за младежта	Спорт	Декември 2022 г.
51.	Кодекс на труда – регламентиране на дистанционната работа, дигиталните трудови книжки, европейски стандарти на добавката за нощен труд, транспониране на директиви на ЕС за гъвкаво работно време и гъвкаво използване на отпуски	Социална политика	Второ шестмесечие 2022 г.



52.	Кодекс за социално осигуряване – механизъм за обезщетение на осигурените майки през втората година на майчинството; обвързване минималното обезщетение за безработица с МРЗ	Социална политика	Първо шестмесечие на 2022 г.
53.	Разработване и приемане на Наредбата за качеството на социалните услуги. Анализ на Закона за социалните услуги.	Социална политика	2022 г.
54.	Преразглеждане на Стратегията за дългосрочна грижа	Социална политика	Второ шестмесечие 2022 г.
55.	Приемане на Национална стратегия за детето	Социална политика	Второ шестмесечие 2022 г.
56.	Анализ, подробни разчети и създаване на механизъм за актуализация на пенсиите и създаване на нов механизъм за ежегодно индексирание на пенсиите, който да е устойчив във времето;	Социална политика	Второ шестмесечие 2022 г.
57.	Анализ на политиките за хората с увреждания и съответни промени в политиките и на законодателството;	Социална политика	В срок от шест месеца
58.	Дефиниране на „енергийна бедност” и „минимално количество вода за питейни нужди и битово потребление” – изготвяне на цялостен механизъм за подпомагане;	Социална политика	В срок от шест месеца
59.	Изготвяне на дългосрочна стратегия за доходите;	Социална политика	В срок от една година

60.	ЗИД на Закона за местните данъци и такси – отмяна на таксата за ползване на детски ясли и градини.	Труд и социална политика	януари 2022
61.	ЗИД на Кодекса за социално осигуряване: - обвързване на максималния месечен размер на осигурителния доход с размера на средната работна заплата за страната; - размерът на паричното обезщетение за отглеждането на дете до двегодишна възраст – да е не по-малък от размера на минималната работна заплата за страната; - обвързване на размера на минималното паричното обезщетение за безработица с размера на минималната работна заплата за страната.	Труд и социална политика	второ шестмесечие 2022
62.	ЗИД на Закона за социалното подпомагане – въвеждане на месечна социална помощ за пенсионерите, чиято пенсия е по-малка от размера на линията на бедност за страната – в размер на разликата между получаваната пенсия и линията на бедност.	Труд и социална политика	януари 2022
63.	ЗИД на Кодекса на труда: - въвеждане на „автоматичен“ механизъм за ежегодно определяне на размера на минималната работна заплата за страната; - увеличаване на заплащането на нощния труд; - въвеждане на електронна форма на трудовите книжки; - транспониране на Директивата за равновесието между професионалния и личния живот; - прецизиране на уредбата на работата от разстояние.	Труд и социална политика	второ шестмесечие 2022
64.	ЗИД на Закона за предучилищното и училищното образование: безплатни учебници за всички ученици от 1-ви до 12-ти клас.	Социална политика	юли 2022

65.	Промяна в Закона за предучилищното и училищното образование с цел невъзможност за партийно въздействие върху и от страна на РУО, директорите и учителите. Подобряване на нормативната рамка за граждански контрол.	Образование	2022 г.
66.	<p>Ревизия и актуализация на законовите и подзаконови нормативни актове, уреждащи:</p> <p>Правилата за подбор и назначаване на директори на образователни институции;</p> <p>Административните изисквания към учителите;</p> <p>Разработване на комплексен план за мотивацията като стратегическа цел и средство за учители, директори, ученици и родители;</p> <p>Нова система за стипендии за учениците;</p> <p>Ограничаване броя учебниците по предмет за всеки клас, промяна в системата за оценяване пригодността на учебниците; пълен преглед на учебното съдържание;</p> <p>Улесняване на достъпа на външни специалисти по определени учебни дисциплини в училищата;</p> <p>Нова система за атестиране на учителите и директорите, включваща оценяване на знанията и уменията на учениците на входа и изхода от съответния образователен етап;</p> <p>Нов модел за финансиране на училищата;</p>	Образование	2022 г. - 2023
67.	Промени в Закона за професионалното образование и обучение за подобряване качеството на обучението и връзките с бизнеса;	Образование	2022 г.

68.	Ревизия и актуализация на законовите и подзаконови нормативни актове, с цел преодоляване на основните проблеми в приобщаващото образование - липса на капацитет и стимули, както и недобра координация между институциите в системата на предучилищно и училищно образование, държавните и местни органи и структури, доставчиците на социални услуги, родителите, гражданския сектор.	Образование	2022 г.
69.	<p>Ревизия и актуализация на законовите и подзаконови нормативни актове с цел усъвършенстване на механизмите за осигуряване на високо качество на висшето образование и научните изследвания без да се нарушава академичната автономия.</p> <p>Нов Закон за насърчаване на научните изследвания и иновациите, който да включва единен стандарт зададен от държавата за качество на научните изследвания.</p> <p>Актуализация на Закона за развитие на академичния състав за гарантиране на качеството на научните изследвания и на преподавателските кадри от държавата.</p>	Образование	2022 г. – 2023г.
70.	Преглед и при необходимост усъвършенстване на нормативната база по отношение възможностите за полагане на труд от студентите по съответната специалност и включването им в научни изследвания.	Образование	Няма срок
71.	Законови промени в сектор земеделие с цел активна роля в подкрепа на потреблението на български продукти. Насърчаване на регистрацията и промотирането на продукти със защитени географски означения, които включват защитени наименования за произход, защитени географски указания и храни с традиционно-специфичен характер, както и продукти, произведени по национална система от доброволни стандарти, гарантираща качество, произход, справедливо възнаграждение, достъп до	Земеделие	2022-2023 г.

	пазар и здраве.		
72.	Приемане и въвеждане на Национална система от доброволни стандарти, гарантираща качество (Традиционен продукт, Пресен продукт), произход (Местен продукт, Фермерски продукт, Планински продукт), Справедливо възнаграждение, достъп до пазара (Директно от производителя, Пресен продукт), Здраве.	Земеделие	2022-2023 г.
73.	Създаване на нормативна база и изграждане на административен капацитет за работа на тържищата и местните фермерски пазари. Изграждане на 6 регионални събирателни пазара с огледални мощности за пресни плодове и зеленчуци, и месо, чрез публично-частни партньорства (ПЧП) между държава, общини и оператори, които да дадат възможност на малките, средните и големите производители/вносители да пласират своята продукция към всички национални и регионални оператори и/или за износ, събирайки в едно митници и НАП, лаборатория на БАБХ, сортировъчни мощности, пакетажни цехове, експедиционни, маркетингови и консултантски услуги, склад и съхранение.	Земеделие	2022-2023 г.